

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

QUÁCH TÚ QUYÊN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO XÂY DỰNG
NÔNG THÔN MỚI TẠI SỞ TÀI CHÍNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

QUÁCH TÚ QUYÊN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO XÂY DỰNG
NÔNG THÔN MỚI TẠI SỞ TÀI CHÍNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN NHUẬN KIÊN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, và có kế thừa các công trình nghiên cứu trước đó có liên quan đến đề tài.

Các số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn ***“Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho xây dựng nông thôn mới tại Sở tài chính Bắc Kạn”*** là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Quách Tú Quyên

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho xây dựng nông thôn mới tại Sở tài chính Bắc Kạn*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của các cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Đào tạo - Bộ phận Sau Đại học, các khoa và các phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Trần Nhuận Kiên**.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy các cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Quách Tú Quyên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BẢNG, HÌNH	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn cho xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới	4
1.1.1. Khái niệm nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản và nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước	4
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước.....	7
1.1.3. Một số vấn đề của nông thôn mới và xây dựng nông thôn mới.....	11
1.1.4. Nội dung quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN cho chương trình nông thôn mới.....	16
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới	18
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn cho xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới	24
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn cho xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới tại một số địa phương	24

1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý vốn cho xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới cho Sở Tài chính tỉnh Bắc Kạn.....	27
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	29
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu	31
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	31
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	32
2.3.1. Chỉ tiêu về hoạt động VĐT XD CB đã thực hiện	32
2.3.2. Chỉ tiêu phản ánh hiệu quả sử dụng nguồn vốn ngân sách trong đầu tư XD CB..	32
2.3.3. Một số chỉ tiêu về quản lý VĐT XD CB từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới.....	33
CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI SỞ TÀI CHÍNH TỈNH BẮC KẠN.....	36
3.1. Giới thiệu về Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	36
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	36
3.1.2. Cơ cấu tổ chức bộ máy quản lý của Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	36
3.1.3. Tình hình hoạt động của Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn.....	37
3.1.4. Đặc điểm địa bàn của tỉnh Bắc Kạn	38
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	43
3.2.1. Về công tác xây dựng kế hoạch.....	43
3.2.2. Về quyết định tổ chức thực hiện.....	46
3.2.3. Về công tác kiểm tra, giám sát.....	55
3.2.4. Về công tác tổng kết, đánh giá.....	57
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn...	57
3.3.1. Nhóm nhân tố khách quan	57

3.3.2. Nhóm nhân tố chủ quan	61
3.4. Đánh giá về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở Tài chính tỉnh Bắc Kạn	69
3.4.1. Những kết quả đạt được	69
3.4.2. Một số hạn chế	69
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế.....	70
CHƯƠNG 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI Ở SỞ TÀI CHÍNH TỈNH BẮC KẠN.....	72
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	72
4.1.1. Quan điểm quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở sở tài chính tỉnh Bắc Kạn.....	72
4.1.2. Định hướng quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở sở tài chính tỉnh Bắc Kạn.....	73
4.1.3. Mục tiêu quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	75
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn.....	77
4.2.1. Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	77
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện công tác tổ chức thực hiện quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	79
4.2.3 Giải pháp tăng cường kiểm tra kiểm soát quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước cho chương trình nông thôn mới ở Sở tài chính tỉnh Bắc Kạn	82
4.2.4. Giải pháp hoàn thiện về công tác tổng kết, đánh giá.....	84
4.2.5. Giải pháp khác	85
4.3. Một số đề xuất, kiến nghị.....	89

4.3.1. Đối với phường xã, huyện thuộc tỉnh Bắc Kạn	89
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Bắc Kạn.....	90
KẾT LUẬN	92
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	93

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
BQL	: Ban quản lý
DAHT	: Dự án hoàn thành
ĐTXDCB	: Đầu tư xây dựng cơ bản
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KTKT	: Kinh tế kỹ thuật
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
NTM	: Nông thôn mới
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTW	: Ngân sách Trung ương
TPCP	: Trái phiếu chính phủ
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XDNTM	: Xây dựng nông thôn mới

DANH MỤC SƠ ĐỒ, BẢNG, HÌNH

Sơ đồ 1. 1. Quy trình quản lý vốn đầu tư tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	16
Sơ đồ 3. 1 Cơ cấu tổ chức sở tài chính Bắc Kạn.....	36
Bảng 3. 1: Tình hình thu - chi ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	37
Bảng 3. 2 Tình hình sử dụng đất tỉnh Bắc Kạn 2015-2017	40
Bảng 3. 3: Dân số và dự báo phát triển dân số tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020.....	42
Bảng 3. 4: Kế hoạch vốn từ NSNN cho XDCB đối với chương trình XDNTM trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	45
Bảng 3. 5: Nguồn vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	46
Bảng 3. 6: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản qua các năm từ 2015-2017.....	47
Bảng 3. 7: Tình hình giải ngân vốn đầu tư XDCB từ NSNN cho chương trình NTM trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017.....	50
Bảng 3. 8: Tình hình thanh toán vốn đầu tư XDNTM.....	51
Bảng 3. 9: Hiệu quả sử dụng nguồn vốn ngân sách trong đầu tư XDCB cho chương trình NTM	52
Bảng 3. 10: Kết quả thanh tra, kiểm tra vốn ĐTXDCB từ NSNN cho XDNTM giai đoạn 2015-2017	56
Bảng 3. 11: Tăng trưởng kinh tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017.....	58
Bảng 3. 12: Trình độ chuyên môn và kinh nghiệm công tác của cán bộ năm 2017	64
Bảng 3. 13: Kết quả khảo sát về nhóm chỉ tiêu đánh giá công tác xây dựng kế hoạch	66

Bảng 3. 14: Kết quả khảo sát về nhóm chỉ tiêu đánh giá công tác tổ chức thực hiện	67
Bảng 3. 15: Kết quả khảo sát về nhóm chỉ tiêu đánh giá công tác thanh toán vốn đầu tư.....	67
Bảng 3. 16: Kết quả khảo sát về nhóm chỉ tiêu đánh giá công tác báo cáo quyết toán, thanh tra.....	68